

Noordelijk Belastingkantoor
Postbus 88
9700 AB Groningen

Dossiernummer : Z2024-02146
Stuknummer : S2024-13859
Behandeld door : Nils Kappenburg
Email : gemeente@achtkarspelen.nl

Uw brief van
28 mei 2024

Uw kenmerk
-

Bijlage
-

Verzenddatum
10 juli 2024

Onderwerp

Bezwaar aanslagen verontreinigingsheffing IBA's

Geachte heer of mevrouw,

Op 28 mei 2024 heeft gemeente Achtkarspelen aanslagen voor verontreinigingsheffing van IBA's ontvangen voor de jaren 2021, 2022, 2023 en 2024:

- aanslagnummer 2105942545: €22.556,60
- aanslagnummer 2105942705: €23.272,21
- aanslagnummer 2105943537: €22.107,28
- aanslagnummer 2105942131: €25.997,92

Met deze brief tekenen wij bezwaar aan tegen deze aanslagen.

Gronden van het bezwaar

De gemeente is van oordeel recht te hebben op de vrijstellingen uit artikel 4, eerste en derde lid, opgenomen in de Verordeningen verontreinigingsheffingen Wetterskip Fryslân, geldend voor de jaren 2021, 2022, 2023 en 2024 (hierna: de Verordening verontreinigingsheffingen).

Motivering van de bezwaargronden

Artikel 4 van de Verordening verontreinigingsheffingen luidt:

Vrijstellingen

Artikel 4

Van de verontreinigingsheffing zijn vrijgesteld:

- 1. het lozen met behulp van een openbaar vuilwaterriool;*
- 2. het lozen vanuit een zuiveringstechnisch werk door het waterschap zelf;*

3. het lozen van stoffen afkomstig vanuit een zuiveringstechnisch werk anders dan door het waterschap zelf, mits de hoeveelheid stoffen niet is toegenomen.

Bovenstaande vrijstellingen betreffen verplichte vrijstellingen van de verontreinigingsheffingen die de landelijke wetgever heeft opgenomen in artikel 7.8 van de Waterwet. Waterschappen hebben derhalve geen beleidsvrijheid bij het opnemen en interpreteren van de vrijstellingen. Dat heeft de landelijke wetgever voorgeschreven in de wet in formele zin, inclusief de toelichting bij die wetgeving.

Artikel 4, eerste lid

Om te beoordelen of de IBA's waarvoor de aanslagen zijn opgelegd in aanmerking komen voor de vrijstelling ex artikel 4, eerste lid, is het allereerst van belang om vast te stellen wat in artikel 7.8 van de Waterwet wordt bedoeld met het begrip 'openbaar vuilwaterriool'. Per 1 januari 2024 zijn veel bepalingen uit de Waterwet opgegaan in de Omgevingswet. Dat maakt echter geen verschil voor wat betreft de definitie van een openbaar vuilwaterriool. Die definitie is sinds 1 januari 2024 opgenomen in de bijlage van artikel 1.1. Omgevingswet en luidt:

- *openbaar vuilwaterriool: voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast;*

In feite behoren tot het openbaar vuilwaterriool alle voorzieningen waarmee de gemeente haar zorgplicht voor het transport en afvoer van afvalwater nakomt. Daartoe horen ook de IBA's waarvoor deze aanslagen zijn opgelegd.

Dat de gemeente haar zorgplicht conform de definitie in de Omgevingswet invult, wordt ondersteund door de definitie in de Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing van Achtkarspelen:

- *gemeentelijke riolering: een voorziening of combinatie van voorzieningen voor inzameling, verwerking, zuivering of transport van afvalwater, hemelwater of grondwater, in eigendom, in beheer of in onderhoud bij de gemeente;*

Boven op de constatering dat de IBA's naar de letter van de wet tot het openbaar vuilwaterriool horen, is het vrijstellen van deze lozingen ook conform de bedoeling van de wetgever. De belangrijkste reden dat het amendement van de Waterwet vanuit de Tweede Kamer is aangenomen en deze vrijstelling werd geïntroduceerd, is om te voorkomen dat waterschappen en gemeenten onderling belastingaanslagen versturen.

Die motivatie is in de wetgeschiedenis geïllustreerd vanuit het bestaan van overstorten in het gemeentelijk rioleringsstelsel. Doelmatige overstorten in het gemeentelijke rioleringsstelsel zouden niet moeten leiden tot aanslagen vanuit het waterschap. Deze redenatie gaat ook (en nog meer zelfs) op voor de doelmatige oplossingen via IBA's.

Conclusie op basis van artikel 4, eerste lid:

De IBA's zijn onderdeel van de gemeentelijke riolering, zijn in eigendom, beheer of onderhoud bij de gemeente en zijn bestemd voor het nakomen van de wettelijke zorgplicht inzake (stedelijk) afvalwater. Daardoor zijn de IBA's onderdeel van het openbaar vuilwaterriool. Lozingen vanuit het openbaar vuilwaterriool zijn vrijgesteld van de verontreinigingsheffingen. Lozingen vanuit IBA's dus ook, zowel naar de letter van de wet als naar de bedoeling van de wetgever.

Artikel 4, derde lid

De vrijstelling in artikel 4, derde lid van de Verordening verontreinigingsheffingen is beperkter geformuleerd dan de vrijstelling in artikel 7.8 van de Waterwet. Wetterskip Fryslân heeft ten opzichte van de landelijke vrijstelling echter geen bevoegdheid om de vrijstelling beperkter of in een ander licht uit te leggen dan de landelijke wetgever heeft beoogd. De vrijstelling in de Waterwet is als volgt geformuleerd:

1 Van verontreinigingsheffing zijn vrijgesteld:

- c. lozingen van stoffen afkomstig uit een zuiveringstechnisch werk anders dan door de beheerder, mits het lozen plaatsvindt op een oppervlaktewaterlichaam dat bij die beheerder in beheer is en de hoeveelheid afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen niet is toegenomen.**

Een IBA is een zuiveringstechnisch werk. De hoeveelheid afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen is ten aanzien van het afvalwater dat aan de IBA wordt aangeboden niet toegenomen.

Conclusie op basis van artikel 4, derde lid

De IBA's zijn zuiveringstechnische werken die voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in onderdeel 7.8, onderdeel c van de Waterwet juncto artikel 4, derde lid van de Verordening verontreinigingsheffingen van Wetterskip Fryslân.

Op grond van de bovenstaande twee conclusies met betrekking tot artikel 4 van de verontreinigingsheffing zijn de aanslagen verontreinigingsheffingen ten onrechte aan de gemeente opgelegd, dient dit bezwaar gegrond te worden verklaard en de aanslagen te worden vernietigd.

Indien u voornemens bent niet of slechts ten dele aan dit bezwaar tegemoet te komen, verzoekt de gemeente Achtkarspelen te worden gehoord.

Vragen of nadere informatie

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd om het bezwaar op de vier aanslagen verontreinigingsheffing te kunnen behandelen. Voor eventuele vragen of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer N. Kappenburg, beleidsmedewerker Beheer bij het team Infra & Gebouwen. Dit kan via het telefoonnummer 14 0511 of via het e-mailadres gemeentegemeente@achtkarspelen.nl.

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

Secretaris,

Burgemeester,

Dhr. mr. M.P. de Jong

Dhr. mr. O.F. Brouwer