

Aan: Raad gemeente Achtkarspelen

Van: Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân

Datum: 11 april 2023

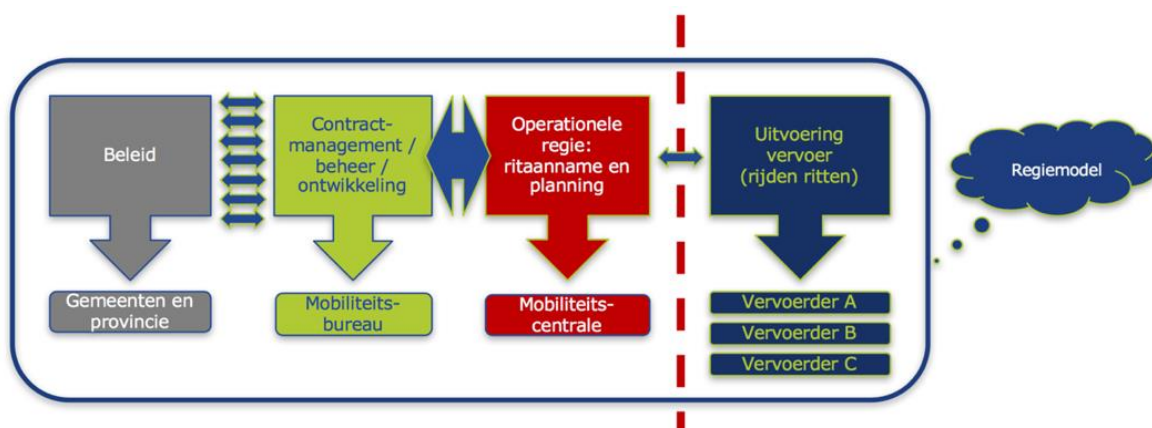
Betreft: Toelichting verloop aanbestedingsprocedure

Inleiding

In maart 2017 is de Gemeenschappelijke Regeling Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân opgericht. Door de toenmalige gemeenten Achtkarspelen, Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel, Kollumerland CA en Tytsjerksteradiel en de provincie Fryslân. Het doel van deze GR is het opbouwen en onderhouden van een vervoerssysteem in de regio Noordoost Fryslân om daarmee de mobiliteit van de inwoners van de regio en in het verlengde daarvan de leefbaarheid van de regio op peil te kunnen houden.

Bij de start van de GR zijn door de deelnemende gemeenten het leerlingen vervoer en het WMO-vervoer ingebracht en door de provincie het Opstapper vervoer in de regio. De Opstapper is een verlengstuk van het openbaar vervoer in de kernen waar geen reguliere busverbinding meer bestaat.

Bij de opbouw van de GR, die de merknaam Jobinder heeft gekregen, is uitgegaan van het regiemodel. Dit model wordt hieronder getoond.



Taken en bevoegdheden Mobiliteitsbureau

In Artikel 4 van de GR worden de taken van het Mobiliteitsbureau opgesomd:

Artikel 4 Taken

Het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân heeft tot taak ten behoeve van de deelnemers zorg te dragen voor een samenhangend vervoerssysteem, waaronder in ieder geval wordt verstaan:

- a. de aanbesteding van de mobiliteitscentrale en het door de deelnemers opgedragen vervoer;
- b. het beheer van het contract met de mobiliteitscentrale en de contracten met de vervoerders;
- c. het bewaken van de budgetten en
- d. het door ontwikkelen van het vervoerssysteem: de deelnemers gevraagd en ongevraagd adviseren over de optimalisatie van het vervoerssysteem.
- e. het voeren van overleg met stakeholders, om te komen tot een zo optimaal mogelijk vervoerssysteem.

Om invulling te geven aan de onder a. omschreven taak heeft het bureau een aanbesteding uitgezet voor het opbouwen en onderhouden van een mobiliteitscentrale. Resultierend in een op 8 december 2016 ondertekend contract met Connexion Taxi Services B.V. Dit contract is per 1 januari 2021 met 2 jaar verlengd. En per 1 januari 2023 nogmaals met 2 jaar. Na deze periode zal de centrale opnieuw moeten worden aanbesteed.

Om invulling te geven aan het contracteren van de uitvoerders van het vervoer (2^e deel van het onder 4.a gestelde) heeft het bureau eind 2016 een aanbesteding uitgezet die op 1 maart 2017 in een voorlopige gunning resulteerde.

Deze voorlopige gunning heeft tot twee rechtszaken geleid waarvan de eerste rechtszaak tot gevolg had dat het vervoer opnieuw aanbesteed moest worden. Bij de tweede rechtszaak was de gunning wel geldig. In november 2017 heeft deze aanbesteding geleid tot gunning. Een kort geding tegen deze gunning is door de rechter verworpen.

Om zoveel mogelijk te bevorderen dat vooral lokale en wat kleinere vervoerders zouden kunnen meedingen is er voor de volgende verdeling van de regio en het vervoer over percelen gekozen.

Allereerst zijn er 4 perceeltypen gedefinieerd:

Perceeltype 1: Basisvervoercapaciteit.

Bedoeld voor langere diensten in met name het vraagafhankelijk (WMO) vervoer, routevervoer (leerlingen met rolstoel vervoer) en het Opstapper vervoer

Perceeltype 2: Piekvervoercapaciteit.

Bedoeld voor kortere diensten in het routevervoer. In eerste instantie vooral leerlingen vervoer, maar mogelijk uit te breiden naar andere vormen van vervoer

Perceeltype 3: Vervoercapaciteit Ameland.

Bedoeld om de capaciteit voor het WMO vervoer op Ameland in te kunnen vullen.

Perceeltype 4: Flexibele schil.

Vervoer op afroep door de mobiliteitscentrale bij tijdelijk tekort aan capaciteit.

Om te bereiken dat zoveel mogelijk lokale, kleinere, vervoerders zouden kunnen deelnemen zijn de perceeltypen 1, 2 en 4 verdeeld over 11 basispunten:

Te weten:

Anjum, Buitenpost, Burgum, De Westereen, Dokkum, Hallum, Holwerd, Kollum, Kootstertille, Oentsjerk en Surhuisterveen.

Ameland kent 1 basispunt in Nes.

Perceeltype 4 (flexibele schil) is ook aan deze basispunten gebonden. Per basispunt is op basis van inschrijving een eerste, tweede en derde vervoerder aangewezen. Welke vervolgens ook op deze manier worden uitgevraagd.

Ook weer in lijn met de wens zoveel mogelijk ruimte te bieden aan lokale vervoerders is tevens gesteld dat een vervoerder niet meer dan 3 basispunten van perceeltype 1 en 2 kan winnen.

De uiteindelijke gunning in november 2017 leverde de volgende verdeling op.

Basispunt	Basisvervoercapaciteit	Piekvervoercapaciteit
Anjum	VMNN	Taxi NOF
Buitenpost	Taxi NOF	Taxicentrale Waaksma
Burgum	Taxi NOF	VMNN
De Westereen	Taxicentrale Waaksma	Taxi NOF
Dokkum	Taxi NOF	Taxicentrale Waaksma
Hallum	VMNN	VMNN
Holwerd	VMNN	Taxi Postma
Kollum	Taxi Dorenbos	Taxi NOF
Kootstertille	Taxi Dorenbos	Taxi Dorenbos
Oentsjerk	Taxi Postma	Taxicentrale Waaksma
Surhuisterveen	Taxi Dorenbos	Taxi Dorenbos

De bedrijven Taxi Postma, Taxi NOF, Taxicentrale Waaksma, Taxi NUIS en Taxi de Jong zijn gerechtigd ritten in de flexibele schil te rijden.

De contracten met de vervoerders zijn in eerste instantie voor 4 jaar gegund. Per 1-1-2023 zijn alle contracten verlengd tot en met 31 december 2026.

Na 2026 zal via een nieuwe aanbesteding het vervoer opnieuw aan vervoersbedrijven worden gegund.

Het contractbeheer voor zowel de mobiliteitscentrale als de deelnemende vervoerders wordt door het Mobiliteitsbureau uitgevoerd.

Het vervoer op Ameland is gegund aan Cosi-Tax op Ameland. Ook dit contract loopt tot 2027. Dit vervoer zal vanaf 1 januari 2027 aan een nog via aanbesteding te selecteren partij worden gegund.

Bij aanvang van de aanbesteding in 2016 waren Dorenbos en VMNN nog twee afzonderlijke bedrijven, maar waren er plannen de bedrijven samen te voegen. Deze plannen hebben er toe geleid dat de beide bedrijven werden uitgesloten van deelname aan de flexibele schil. Voor de andere percelen had dit geen gevolgen.

Inmiddels zijn er vergevorderde plannen om de bedrijven Taxi Dorenbos en Taxi NOF samen te voegen. In de praktijk vindt er al stevige samenwerking plaats. Daarmee komt een groot deel van het vervoer in de regio in 1 hand.

Indien ook in de nieuwe aanbesteding een maximum voor het te winnen aantal percelen gaat gelden kan dit in het nadeel van Taxi Dorenbos werken.

Samenvatting

Het Mobiliteitsbureau heeft namens het bestuur de mobiliteitscentrale in 2016 aanbesteed en gegund aan Connexxion Taxi Service B.V. tot uiterlijk 31 december 2024.

Het Mobiliteitsbureau heeft namens het bestuur in 2017 het vervoer gegund aan 4 vervoerders in de regio Noordoost Fryslân en aan 1 vervoerder op Ameland tot uiterlijk 31 december 2026.

Het Mobiliteitsbureau voert het contractbeheer uit met alle gecontracteerde partners.

Het Mobiliteitsbureau zal, na consultatie van het bestuur in de eerste helft van 2023, een aanbesteding voor een nieuwe exploitant van de mobiliteitscentrale uitzetten, opdat per 1 januari 2025 de mobiliteitscentrale, desgewenst, verder kan gaan.

Het Mobiliteitsbureau zal, na consultatie van het bestuur in de eerste helft van 2023, in de loop van 2024 een aanbesteding voor het invullen van de vervoerscapaciteit uitzetten, opdat na 2027 voldoende (nieuwe) vervoerders de mobiliteit in de regio kunnen invullen.

In schema ziet dat er als volgt uit:

Mobiliteitsbureau als opdrachtnemer (van gemeenten en provincie) en opdrachtgever (aan centrale en vervoerders)

