

Riedsútstel

Ynformaasjekarrûsel	: 11 december 2025
Agindapunt	: 11
Status	: Informerend/Vergaderstuk
Program	: 1. Veiligheid
Ferfolch	: Meningvormend/Besluitvormend 18 december 2025, agendapunt 17
Portefúljuhâlder	: Dhr. J.D. de Vries
Taheakke	: 1. Algemene plaatselijke verordening (APV) 2026 2. Was/wordt lijst
Saaknûmer	: 2025102311576

Underwerp

Actualisering Algemene plaatselijke verordening Achtkarspelen (APV)

Wy stelle jo foar 18 desimber 2025 te besluten om:
De Algemene plaatselijke verordening 2026 vast te stellen.

Agindearring ynformaasjekarrûsel

Dit onderwerp is niet geagendeerd door de raad, maar staat onder de 'overige stukken' op de agenda, zodat inwoners erover kunnen inspreken.

Koarte gearfetting

De Algemene plaatselijke verordening (APV) wordt periodiek aangepast op basis van voorstellen vanuit de VNG en vanuit de eigen organisatie. Wets- en herstelwijzigingen, jurisprudentie en gewijzigde inzichten hebben geleid tot de nu voorliggende wijziging van de APV.

Foech ried/kolleezje

Het vaststellen van de APV is een bevoegdheid van de Raad. Eventuele uitvoeringsbesluiten, bijvoorbeeld in de vorm van gebiedsaanwijzingen, behoren tot de bevoegdheid van het college.

Ynlieding

Aanleiding voor herziening van de APV is gelegen in wijziging van wet- en regelgeving en nieuwe jurisprudentie. Op 7 november 2023 is een najaarswijziging door de VNG uitgegeven. Deze is in de APV 2024 waar noodzakelijk/wenselijk (grotendeels) verwerkt. In de zomer van 2024 is vanuit de VNG een zogeheten 'zomerupdate' van de APV verschenen met enkele wijzigingsvoorstellen. Omdat door de ontvlechting en opbouw de actualisering van de APV niet de hoogste prioriteit had, is gewacht op een eventuele zomeraanpassing 2025. De VNG heeft afgelopen zomer echter geen zomeraanpassing opgesteld. Derhalve ziet de voorgestelde wijziging slechts op aanpassingen uit de eerdere VNG-updates. Tevens wordt voorgesteld een kleine herstelwijziging door te voeren.

De wijzigingen betreffen:

Wijziging artikel 2.12 - Maken of veranderen van een uitweg

Het eerste lid onder a 'als het college het maken of veranderen van de uitweg heeft verboden' is bij de wijziging van de APV 2024 per abuis blijven staan. Het laten staan van deze zinsnede levert problemen op in de uitvoering omdat hiermee het verbod in de aanhef van dit artikel een ongewenste nadere besluitvorming van het college van B&W vereist om

een beroep op het verbod te kunnen doen. Door het verwijderen van genoemde zinsnede verkrijgt het artikel zijn juiste juridische inhoud.

Toevoegen artikel 2:54 - Verbod gebruik openbare plaats als slaappleats

Het verbod heeft als doel om hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van stad of dorp. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij.

In overleg met juridische zaken is besproken dat het opnemen van het artikel handig is, ook al is er op dit moment geen directe aanleiding om dit artikel op te nemen. Het kan gebruikt worden als kapstokartikel, wat gebruikt kan worden voor een eventueel later op te stellen aanwijzingsbesluit. Dit bevordert efficiënte besluitvorming en kan snel worden ingezet wanneer concrete problematiek zich aandient.

Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan zowel het overnachten van mensen zonder een vaste woon- of verblijfplaats maar ook bijvoorbeeld aan het ontstaan van een locatie die ineens populair wordt bij wildkampeerders.

Toevoegen artikel 2:78 – Gebiedsontzeggingen

Dit artikel strekt ertoe de burgemeester de bevoegdheid te geven tot het opleggen van een gebiedsontzegging bij (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlastgevend gedrag. De burgemeester kan een gebiedsontzegging opleggen aan personen die strafbare feiten of openbare ordeverstoringen verrichten en veelal al eenmaal een bestuurlijke waarschuwing hebben ontvangen. Kan zowel de APV als artikel 172, derde lid, van de Gemeentewet ('lichte bevelsbevoegdheid') toepassing vinden voor een gebiedsontzegging, dan gaat de APV voor (Hoge Raad 11-03-2008, [ECLI:NL:HR:2008:BB4096](#)).

Belang van het artikel

Het opnemen van dit artikel, met de mogelijkheid om beleidsregels vast te stellen voor toepassing (proportionaliteit, duur, doelgroep), versterkt de bestuurlijke gereedschapskist van de burgemeester op het terrein van openbare orde, leefbaarheid en veiligheid. Dit artikel voorziet in specifieke bevoegdheden die bijdragen aan het voorkomen en tegengaan van ondermijnende activiteiten binnen de gemeente. Daarnaast ontstaat er steeds meer rechtspraak waar burgemeesters bevoegdheden inzetten op grond van de Gemeentewet, welke later door de rechter worden vernietigd. Dit omdat APV-bepalingen meer toereikend worden geacht dan toepassing bevoegdheden vanuit de Gemeentewet. Als er een APV-bepaling is die toereikend is in een bepaald geval, dan kan de gemeente zich niet beroepen op andere wet- of regelgeving.

(Nog) niet opgenomen: artikel 2:81 - Vergunningplicht voor aan te wijzen bedrijfsmatige activiteiten ter bestrijding van ondermijning

Het door de VNG voorgestelde artikel 2:81 'Vergunningplicht voor aan te wijzen bedrijfsmatige activiteiten ter bestrijding van ondermijning' wordt door team VTH(O)V. verder onderzocht of dit opgenomen moet worden en wat de impact daarvan is voor betrokkenen. Om tot een goede afweging te komen zullen hiertoe scans uitgevoerd moeten worden alvorens tot een goed oordeel te kunnen komen. Hierdoor zal eventuele opname van artikel 2:81 in de APV op zijn vroegst bij de eerstvolgende wijziging plaats kunnen.

Histoarje

N.v.t.

Te berikken effekt

We willen bereiken dat de lokale onderwerpen die in de APV worden geregeld, op een juiste wijze zijn afgestemd op wet- en regelgeving en voldoen aan nieuwe ontwikkelingen in de jurisprudentie. Op deze wijze kan de APV dienen als een goed lokaal juridisch instrument, waardoor indien nodig ook op een adequate wijze kan worden gehandhaafd.

Argumenten

1. Zomerwijziging

Nagenoeg jaarlijks komt de VNG met een APV-breed wijzigingsvoorstel. Een dergelijk voorstel, als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en nieuwe jurisprudentie, is in de zomer van 2024 naar de gemeenten gestuurd en dient voor zover noodzakelijk/wenselijk verwerkt te worden in de lokale APV. Omdat de zomerwijziging slechts een geringe wijziging inhield en op het onderdeel 'ondermijning' verder intern onderzoek vergde is er, mede vanwege de ontvlechting en de daarmee gepaard gaande werkdruk, voor gekozen om een eventuele zomerwijziging van 2025 af te wachten en daarna een geactualiseerde versie ter besluitvorming aan de raad voor te leggen. Door de VNG is in 2025 echter geen zomerwijziging opgesteld.

2. Overige wijzigingen

Na vaststelling kan het voorkomen dat er vanuit de organisatie nog aanvullende wijzigingen worden voorgesteld omdat de praktijk hiertoe aanleiding geeft. Bij de voorliggende actualisatie betreft dit één wijziging die ziet op het 'Maken of veranderen van een uitweg', te weten het verwijderen van hetgeen is opgenomen in artikel 2:12 eerste lid onder a. De onder a. opgenomen zinsnede is bij de vorige actualisatie per abuis blijven staan. Het betreft dus herstelwijziging en geen inhoudelijke wijziging.

Alternativen

Het alternatief is dat de APV niet wordt aangepast aan de ontwikkelingen in wet- en regelgeving en jurisprudentie. Dan wordt er waarschijnlijk met juridisch niet houdbare artikelen gewerkt hetgeen juridische en in het verlengde daarvan ook financiële risico's tot gevolg kan hebben. Een ander gevolg kan zijn dat wanneer zich excessen voordoen waar vanuit de gemeente tegen opgetreden moet worden, dat er op dat moment nog een besluitvormingsproces in de raad moet worden doorlopen hetgeen de snelheid van optreden vertraagd.

Kanttekenings/risiko's

Er zitten geen risico's aan dit voorstel.

Finânsjes

Er zitten geen financiële consequenties aan dit voorstel.

Kommunikaasje

Wanneer de APV is vastgesteld dan wordt de aangepaste verordening op Overheid.nl en in het digitaal Gemeentebblad bekend gemaakt en volgt tevens publicatie van een zakelijk bericht van vaststelling op de gemeentepagina en de gemeentelijke website.

Yntegraliteit

De gewijzigde APV is tot stand gekomen in overleg met medewerkers van de teams VTH(O)V. en GR&W. Op die manier hebben de betrokken teams op inhoud mee kunnen denken over de voorgestelde aanpassingen.

Previnsje

N.v.t.

Gearwurking

Er is geen relatie in het kader van de samenwerking.

Ferfolchtrajekt

Na besluitvorming door uw college zal de APV voor vaststelling aan de raad worden voorgelegd. Na vaststelling door raad zal de APV bekend worden gemaakt op overheid.nl en in het digitaal Gemeenteblad, de gemeentepagina en op de gemeentelijke website. Deze verordening treedt vervolgens in werking met ingang van de achtste dag na die van bekendmaking.

Evaluaasje

N.v.t.

Buitenpost, 18 november 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,

burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong

dhr. J.D. de Vries MSc

Konseptriedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 november 2025,
punt nr.: 17;

Beslút:

De Algemene plaatselijke verordening 2026 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Achtkarspelen van 18 december 2025.

De griffier,

De voorzitter,

Dhr. G.J. Andringa

Dhr. J.D. de Vries MSc